

Акционерное общество  
«Омское Моторостроительное конструкторское бюро»

УТВЕРЖДАЮ

Управляющий директор

АО «ОМКБ»

\_\_\_\_\_ И. И. Марков

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

О проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов АО «ОМКБ»

Пл 1-668-1176-2017

## Содержание

1	Нормативные ссылки	3
2	Обозначения и сокращения	3
3	Основные понятия и определения	4
4	Общие положения	5
5	Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов локальных нормативных актов	6
6	Порядок проведения антикоррупционной экспертизы действующих локальных нормативных актов	7
7	Ответственность	8
	Приложение А Перечень категорий локальных нормативных актов общества, подлежащих обязательной антикоррупционной экспертизе	9
	Приложение Б Методические рекомендации о порядке проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов Общества	10
	Лист регистрации изменений	14
	Лист изучения положения	15

## 1 Нормативные ссылки

В настоящем документе использованы ссылки на следующие документы:

Конституция Российской Федерации.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г № 273-ФЗ.

Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17 июля 2009 г №172-ФЗ.

«Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и «Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утверждённые Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г № 96.

Приказ «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов министерства промышленности и торговли Российской Федерации» от 08 апреля 2014 г № 643.

## 2 Обозначения и сокращения

Общество - Акционерное общество «Омское Моторостроительное конструкторское бюро» -АО «ОМКБ»

ЛНА – локальный нормативный акт.

Положение –порядок проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов Общества

Проект ЛНА – проект локального нормативного акта.

СБ – служба безопасности.

### 3 Основные понятия и определения

Антикоррупционная экспертиза ЛНА и проектов ЛНА – деятельность компетентных и уполномоченных на то работников Общества, состоящая из проведения исследования локальных нормативных актов и/или проектов локальных нормативных актов, иных нормативных документов в целях выявления в них коррупциогенных факторов, а также выдачи заключения или иного документа для их последующего устранения.

Коррупциогенный фактор – явление или совокупность явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению.

Локальный нормативный акт – внутренний документ Общества, рассчитанный на неоднократное применение и устанавливающий правила поведения (права и обязанности) самого Общества, всех или отдельных категорий его работников в части, не урегулированной трудовым законодательством. Нормы акта не могут противоречить закону, коллективному или трудовому договору. Если такое противоречие есть, то соответствующие нормы акта не применяются. К локальным нормативным актам относятся: правила внутреннего трудового распорядка, коллективный договор, положение «О системе и формах оплаты труда работников АО «ОМКБ», «Положение о служебных командировках в АО «ОМКБ», график отпусков, стандарты и положения организации.

Нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормативными правовыми актами, создающие для Общества (его должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Юридикологическая неопределённость – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

## 4 Общие положения

4.1 Антikorрупционной экспертизе подлежат ЛНА и проекты ЛНА Общества в соответствии с перечнем (Приложение А) категорий нормативных документов (далее Перечень), в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

4.2 Антikorрупционная экспертиза локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов Общества осуществляется юридическим бюро и согласовывается с заместителем управляющего по безопасности, в соответствии с методическими рекомендациями о порядке проведения антikorрупционной экспертизы локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов Общества (Приложение Б)(далее Методика).

4.3 Юридическое бюро по своему усмотрению имеет право привлекать специалистов Общества из других служб по направлениям, а при необходимости и специалистов сторонних организаций, для получения пояснений, разъяснений и консультаций при проведении антikorрупционной экспертизы локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов.

4.4 В целях исключения коррупционных составляющих в локальных нормативных актах и проектах локальных нормативных актов Общества, требования настоящего положения обязательны для исполнения разработчиками локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов.

4.5 В отношении локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, антikorрупционная экспертиза не проводится.

## 5 Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов локальных нормативных актов

5.1 Проект ЛНА Общества, относящийся к категориям, включённым в Перечень, направляется структурным подразделением, ответственным за его подготовку на согласование в юридическое бюро для проведения антикоррупционной экспертизы перед утверждением.

5.2 Руководитель структурного подразделения /службы/ управления самостоятельно принимает решение о направлении подготовленного проекта ЛНА на антикоррупционную экспертизу.

5.3 Проект ЛНА направляется на экспертизу в бумажном варианте с сопроводительной служебной запиской, подписанной руководителем структурного подразделения/службы/управления, ответственным за подготовку ЛНА.

5.4 Срок рассмотрения в юридическом бюро – не более семи рабочих дней с даты поступления проекта ЛНА.

5.5 В случае выявления в проекте ЛНА Общества коррупциогенных факторов юридическое бюро в заключении, формируемом по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, отражает все выявленные коррупциогенные факторы с указанием структурных единиц (разделов, пунктов, подпунктов, абзацев), в которых они содержатся, со ссылкой на положения Методики.

5.6 Заключение подписывается работником, осуществлявшим антикоррупционную экспертизу и утверждается руководителем юридического бюро, которое прикрепляется к ЛНА или проекту ЛНА.

5.7 Ответственное структурное подразделение за подготовку проекта ЛНА на основе заключения юридического бюро дорабатывает проект ЛНА Общества и устраняет содержащиеся в нём коррупциогенные факторы.

5.8 После устранения коррупциогенных факторов, доработанный проект ЛНА ответственным за его подготовку структурным подразделением Общества направляется на повторное согласование в юридическое бюро.

5.9 Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов, разрешаются на совещании с участием специалиста юридического бюро, представителей заинтересованных структурных подразделений и представителя СБ. При наличии неразрешённых противоречий снятие разногласий осуществляется путем проведения совещания под председательством заместителя управляющего директора по безопасности.

5.10 Согласование юридическим бюро проекта ЛНА Общества подтверждает факт проведения антикоррупционной экспертизы и означает отсутствие в проекте ЛНА Общества коррупциогенных факторов.

## 6 Порядок проведения антикоррупционной экспертизы действующих локальных нормативных актов

6.1 Антикоррупционная экспертиза введённых в действие ЛНА Общества, относящихся к категориям, включённым в Перечень, проводится юридическим бюро в соответствии с утверждённым управляющим директором графиком проверки и в соответствии с порядком, указанным в разделе 5.

6.2 Ответственное за разработку ЛНА, включённого в график проверки, подразделение/служба/управление обязано предоставить по запросу юридического бюро укомплектованный экземпляр в сроки, указанные в запросе.

6.3 Подразделение/служба/управление, ранее разработавшее ЛНА, первоначально самостоятельно проводят мониторинг применения ЛНА, относящихся к категориям, включённым в перечень (Приложение А) для выявления в них коррупциогенных факторов. При обнаружении в ЛНА коррупциогенных факторов соответствующее структурное подразделение направляет указанный ЛНА в юридическое бюро на антикоррупционную

экспертизу с мотивированным обоснованием, которая проводится в порядке, указанном в разделе 5 настоящего Положения. При выявлении в действующем ЛНА коррупциогенных факторов, заключение направляется структурному подразделению Общества – разработчику ЛНА для обязательного рассмотрения и подготовки проекта ЛНА о внесении изменений в соответствующий ЛНА Общества. Одновременно копия заключения направляется в СБ.

6.4 Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов, разрешаются на совещании с участием специалиста юридического бюро, представителей заинтересованных структурных подразделений и представителя СБ. При наличии неразрешённых противоречий снятие разногласий осуществляется путем проведения совещания под председательством заместителя управляющего директора по безопасности. При отсутствии в ЛНА Общества коррупциогенных факторов составляется соответствующая справка о проведённой антикоррупционной экспертизе. Справка доводится до подразделения-разработчика.

## 7 Ответственность

7.1 Ответственность за Положение, его переработку и подготовку изменений несёт СБ.

7.2 Ответственность за внедрение и контроль исполнения настоящего Положения несёт заместитель управляющего директора по безопасности.

7.3 Ответственность за применение настоящего Положения несут соответствующие руководители Общества, к компетенции которых относятся вопросы разработки ЛНА, а также вопросы проведения антикоррупционной экспертизы.

## Приложение А

(обязательное)

### Перечень категорий локальных нормативных актов Общества, подлежащих обязательной антикоррупционной экспертизе

Обязательной экспертизе подлежат следующие типы ЛНА Общества на предмет выявления наличия в них коррупциогенных факторов:

- регламентирующие порядок отбора кандидатов, назначения на должность и освобождения от должности руководителей Общества, а также их аттестации;

- определяющие порядок управления, находящимися в собственности, либо переданными в доверительное управление Общества акциями (долями);

- определяющие порядок передачи акций (долей) организаций, находящихся в собственности Общества;

- определяющие принципы и порядок финансирования и бюджетирования Общества;

- определяющие порядок организации и проведения проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности;

- определяющие порядок формирования и использования фондов Общества;

- определяющие порядок формирования и реализации корпоративной политики в области спонсорства и благотворительности;

- определяющие порядок совершения сделок Обществом, включая порядок одобрения органами управления Общества сделок, в совершении которых имеется заинтересованность должностных лиц Общества;

- регламентирующие порядок признания активов Общества непрофильными или проблемными и определяющими дальнейший порядок работы с ними;

- регламентирующие порядок проведения мероприятий по обеспечению участия Общества в международных выставках.

Приложение Б  
(рекомендуемое)

Методические рекомендации о порядке проведения антикоррупционной  
экспертизы локальных нормативных актов Общества

1 Применение настоящих методических рекомендаций включает в себя:

- проведение анализа коррупциогенности ЛНА;

- формирование заключения работника Общества, проводящего антикоррупционную экспертизу, с предложениями по ликвидации коррупциогенных факторов.

2 При положительном результате антикоррупционной экспертизы на коррупциогенность, работник Общества, проводящий антикоррупционную экспертизу, составляет заключение, отражающее все выявленные положения нормативного документа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупциогенных факторов. В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном документе выявленных коррупциогенных факторов.

3 При проведении антикоррупционной экспертизы, а также на стадии разработки проекта документа следует руководствоваться тем, что:

- коррупциогенными факторами следует признавать положения нормативных документов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики, либо создавать условия легитимности коррупционных деяний;

- коррупциогенными нормами следует признавать положения проектов документов, содержащие коррупциогенные факторы.

4 Для обеспечения обоснованности, объективности и результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы ЛНА или положения проекта ЛНА.

5 Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределённость сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий Общества (его должностных лиц);

- определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивном установлении возможности совершения Обществом (его должностными лицами) действий в отношении работников и Общества;

- выборочное изменение объёма прав – возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для отдельных работников по усмотрению Общества (его должностных лиц);

- принятие ЛНА за пределами компетенции – нарушение компетенции должностных лиц Общества, к компетенции которых отнесено принятие соответствующего ЛНА;

- заполнение законодательных пробелов при помощи ЛНА в отсутствие законодательного делегирования соответствующих полномочий – установление обязательных правил поведения работников в ЛНА в условиях отсутствия полномочий и компетенций Общества (его должностных лиц) на это;

- собственный пробел в правовом регулировании – отсутствие в проекте документа нормы, регулирующей определённые правоотношения, виды деятельности и так далее;

- отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения Обществом (его должностными лицами) определённых действий;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага);

-нормативные коллизии.

6 Коррупциогенными факторами, содержащими неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к работникам Общества, являются:

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – установление неопределённых, трудновыполнимых и обременительных требований к работникам Общества;

- отсутствием мер ответственности Общества (его должностных лиц) – отсутствие норм о юридической ответственности должностных лиц, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

- юридико-лингвистическая неопределённость.

7 Выявляя наличие в ЛНА завышенных требований, работник Общества, проводящий антикоррупционную экспертизу, должен обращать внимание, прежде всего, на следующие предписания (индикаторы возможного наличия завышенных требований):

- устанавливающие перечень субъектов (органов управления, структурных подразделений, должностных лиц, организаций), наделяемых соответствующим правом, либо исполняющих юридические обязанности;

- определяющие условия и основания для реализации права, получения социального блага, исполнения юридических обязанностей;

- закрепляющие процедуру реализации права, в том числе сроки совершения отдельных действий, порядок обращения для получения права;

- устанавливающие санкции за нарушения, предусмотренные ЛНА порядка реализации права, исполнения юридической обязанности;

- определяющие виды органов управления, структурных подразделений, должностных лиц, куда лицо обязано обращаться для реализации права, исполнения юридической обязанности;

- иные предписания, свидетельствующие о том, что объём установленных юридических обязанностей и запретов явно превышает необходимый уровень, создавая риск возникновения коррупциогенных факторов.

1й заместитель управляющего директора- директор производства	И.А. Шаповалов
Заместитель главного конструктора по ГТД для Г и ТА	В. М. Новиков
Заместитель главного конструктора по малоразмерным ГТД	Д.Я. Дудьев
Заместитель управляющего директора по безопасности	А.Н. Андрющенко
Главный инженер	Н.Н. Моруга
Главный бухгалтер	Л.А. Никифорова
Директор по экономике и финансам	М.М. Шургина
Заместитель директора по экономике и финансам	И.Ю. Шереметова
Начальник службы управления персоналом Д.А. Слюсаренко	
Начальник управления делами	А.Г. Пенькова
Начальник управления по корпоративным и правовым вопросам	Д.В. Мартынова
Начальник Юридического бюро	С.В. Ушакова
Нормоконтроль	К.А. Волкова
Исполнитель Бюро безопасности ведущий специалист	А. Е. Гусева



